

RESUME :

Une des questions centrales en matière de santé globale et de lutte contre la pauvreté est celle de l'amélioration de façon soutenable de l'accès à - et de l'utilisation - des produits et moyens de qualité en vue de la prévention, de la détection et du traitement des affections de santé et de leurs facteurs de risques (*par commodité de langage, on désigne ici l'ensemble de ces produits et moyens - qu'il s'agisse de substances actives, de tests diagnostiques, vaccins, médicaments, matériels médico-chirurgicaux - par le terme de Médicament*).

Le moins que l'on puisse dire est que, sous quelque angle que l'on l'aborde, elle reste une question "ultra complexe" aux ramifications et articulations quasi infinies, aux enjeux aussi divers qu'importants, impliquant un nombre et une diversité considérables d'acteurs aux histoires, valeurs et intérêts extraordinairement divers. Les progrès scientifiques et médicaux, la croissance très rapide des besoins, la globalisation des échanges, la montée des exigences en matière de qualité et de sécurité, l'entrée en lice de nouveaux acteurs, la survenue de "crises" et bien d'autres facteurs ne font qu'augmenter la complexité d'ensemble du système et celle de chacune des sous-problématiques.

Chacun des multiples acteurs directement ou indirectement impliqués (malades, consommateurs, professionnels de la santé, chercheurs, industriels, acteurs de la filière et payeurs...) essaye tant bien que mal de comprendre et gérer au mieux cette complexité en fonction de ses valeurs et de ses intérêts et cela donne évidemment lieu à une multiplication des "fronts" et une intensification des conflits.

Dans ce contexte, parmi toutes les questions posées vient donc naturellement celle de l'amélioration de la gouvernance globale de ce système et de la régulation du marché international. Au cours des deux dernières décennies, des arbitrages et des initiatives globales sont intervenus permettant des progrès significatifs sur certains champs particuliers (ARV et SIDA) et sur la problématique d'ensemble (cf. TRIPS, génériques...). Il n'en reste pas moins que:

- globalement, des inégalités majeures persistent en matière d'accès au Médicament ;
- les insuffisances dans la régulation du système posent des problèmes croissants de sécurité individuelle et collective ;
- les asymétries persistantes du marché apparaissent non seulement anachroniques mais de nature à influencer fortement et très négativement sur bien d'autres problématiques.

Comme dans bien d'autres domaines de la gouvernance globale de la santé, l'attention des institutions, états et acteurs les plus influents a été et reste encore largement focalisée sur la prévention et le contrôle des risques sanitaires transnationaux, c'est à dire pour l'essentiel sur les vaccins et les médicaments destinés au traitement des maladies infectieuses. Pour le reste, pour ce qui relève de la prévention et du contrôle des maladies non transmissibles, la

gouvernance et la régulation sont encore pour l'essentiel l'affaire des Etats (ou au mieux d'institutions régionales).

Sans nier la persistance des problèmes liés aux maladies transmissibles, c'est pourtant sur les questions d'accès et de qualité des produits relatifs aux maladies non transmissibles que les problèmes sont en train de se déplacer. Pour tout un ensemble de raisons, le poids relatif de ces maladies et les besoins non satisfaits ne cessent d'augmenter, parfois de façon quasi exponentielle, comme les problèmes posés à l'ensemble des acteurs. L'inscription (2011) des questions relatives aux maladies non transmissibles à l'agenda de l'Assemblée Générale des Nations Unies comme d'autres signes témoignent d'une prise de conscience de la nécessité grandissante d'une amélioration de la gouvernance globale en la matière. Reste que l'on est encore bien loin de la coupe aux lèvres et que l'attention et les moyens qui y sont consacrés paraissent encore bien limités.

Au-delà, le poids démographique, le développement économique rapide et l'émergence de certains pays comme nouveaux acteurs et superpuissances ne peut que conduire à une transformation de l'architecture et des modalités de la gouvernance globale du Médicament. Nombre d'analystes pensent qu'une transformation radicale, une "révolution" des approches des différents pays asiatiques, notamment de la Chine et de l'Inde et d'autres pays émergents (notamment le Brésil) en matière de gouvernance de la santé et du Médicament n'est pas en cours. Cela ne veut pas dire que les rôles, positionnements, stratégies et méthodes de ces nouvelles puissances, par ailleurs assez mal connus en général en Europe, ne soient pas en train d'évoluer très sensiblement. En parallèle, il faudra bien qu'évoluent très sensiblement les compréhensions, approches, stratégies et méthodes de ceux qui, depuis des lustres, ont occupé une position dominante dans cette gouvernance et fixé, au nom de valeurs communes et d'intérêts sinon communs du moins convergents, les objectifs et priorités pour l'action de tous, au prix d'une contribution aux moyens pour les atteindre.

Dans ce cadre, compte tenu entre autres de l'importance des enjeux et intérêts autour du Médicament (doit-on rappeler ici que c'est la troisième valeur d'exportation de la France) et de ce qu'on appelle le "soft power", il paraît nécessaire et urgent de déplacer certains centres de gravité et d'orienter davantage recherches et moyens vers la géopolitique et l'économie politique du Médicament, tout particulièrement dans les champs concernant et les maladies non transmissibles et l'Asie.

Dans ce contexte, l'objectif de cette session est de brosse une image de la situation, en insistant sur les inégalités, asymétries et insuffisances actuelles du système, en mettant en évidence enjeux actuels et prévisibles et en lumière certaines stratégies d'acteurs et "fronts" actuels. Occupant des positions (tant professionnelles que géographiques) diverses dans le champ, les intervenants présenteront leurs points de vue personnels respectifs et s'attacheront à éclairer leurs réflexions par des exemples tirés de leur quotidien.