

L'avenir du développement économique: quels besoins de recherche et d'assistance ?

François Bourguignon

Pauvreté et développement dans un monde globalisé (9)

Chaire "Savoir contre pauvreté", Collège de France, 2014

65 ans d'"effort de développement"

«Il nous faut lancer un nouveau programme qui soit audacieux et qui mette notre avance scientifique et notre progrès industriel au service de l'amélioration et de la croissance des régions sous-développées. Plus de la moitié des gens dans le monde vit dans des conditions voisines de la misère. Ils n'ont pas assez à manger. Ils sont victimes de maladies. Leur pauvreté constitue un handicap et une menace, tant pour eux que pour les régions les plus prospères.»

Harry Truman, discours d'investiture, 1949

65 ans plus tard: où en sommes-nous et où allons-nous ?

Espoirs et désillusions

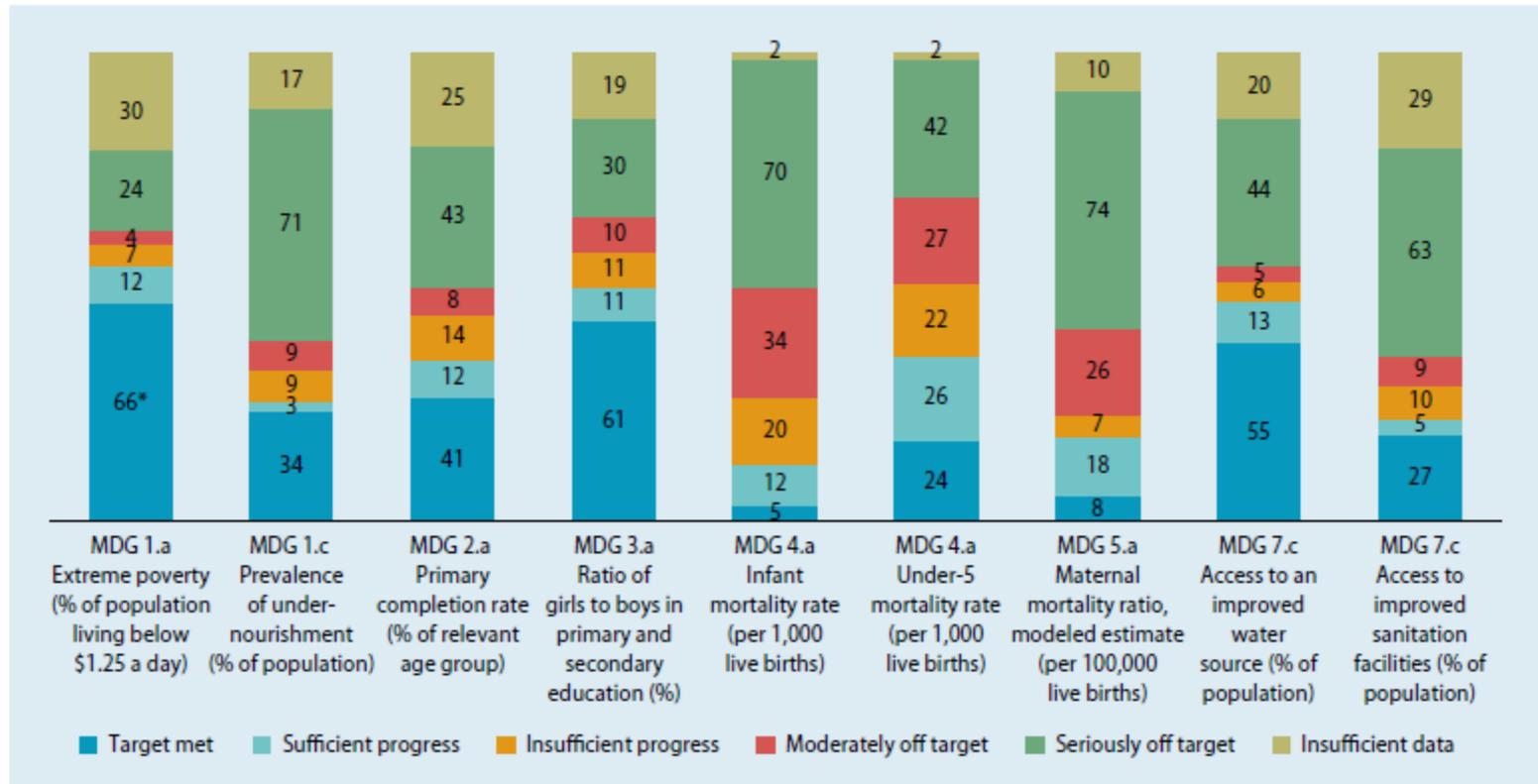
- A. Les OMD proches de leur terme... et après?
- B. La compréhension des mécanismes de développement:
 - 1. Désillusions et enseignements de la macro
 - 2. Le déploiement des approches micro
- C. Les difficultés de l'aide
- D. Perspectives de l'économie mondiale
- E. L'équation de la croissance des "pays pauvres" a-t-elle une solution extérieure?

A. Les OMD proches de leur terme... et après?

- *Objectifs du millénaire pour le développement* (OMD): décidés en 2000, avec un horizon 2015, principalement pour relancer l'aide au développement
- Objectifs principaux: Réduction de la pauvreté, Scolarisation primaire universelle, Égalité des sexes, Mortalité infantile, Lutte contre le SIDA et la malaria, Environnement (accès à l'eau et assainissement), Coopération internationale
- Résultats: mitigés
 - Objectif atteint en ce qui concerne la pauvreté mondiale
 - Progrès parfois spectaculaire dans les grands pays émergents (Chine, Indonésie, Inde) mais retards parfois considérables dans une majorité de pays pauvres
 - La concentration de la pauvreté en Afrique et Asie du Sud

OMD: état d'avancement en 2010/11

FIGURE O.2 Extent of progress toward MDGs, by number of countries



Source: Estimates based on World Development Indicators database.

Source: Global Monitoring Report, 2013

L'agenda post-2015

- Peu de réflexion sur les raisons de l'échec relatif des OMD
- Effervescence autour de ce qui devra les remplacer après 2015
- Inflexion probable vers le développement durable (ODD)
- High Level Panel (ONU) propose les "nouveaux" objectifs suivants (à l'horizon 2030):
 - "Pauvreté zéro", égalité des genres, éducation de qualité, santé, sécurité alimentaire, accès universel à l'eau et l'assainissement, *garantie d'une énergie durable, emploi et croissance équitable*
- Réflexion en cours sur "financement", alors que les objectifs sont non-définis! Attitude timide vis-à-vis de l'aide
- Enonciation d'objectifs # stratégies de développement (au niveau national ou mondial)
- Le problème de la concentration croissante de la pauvreté dans les grandes économies à revenu intermédiaire

B. La compréhension des mécanismes de développement:

1. *La relative désillusion de la macro*

- Longue recherche sur les déterminants de la croissance débouche sur:
 - L'absence d'un modèle général
 - La nécessaire spécificité nationale de l'identification des "contraintes actives" du développement
 - La prééminence des institutions que l'on ne voit pas comment maîtriser
- D'où une certaine désaffection de ce champ de réflexion
 - Alors que les questions macroéconomiques restent majeures (à court/moyen ou long terme)
 - Et que les données économiques (macro ou micro agrégées) permettent progressivement des diagnostics plus fins
 - Informer sur la nature des contraintes économiques et les façons de les maîtriser reste central

... la compréhension des mécanismes ...

2. *Le déploiement de la microéconomie*

- Disponibilité croissante de données: enquêtes ménages, enquêtes santé et population (DHS), baromètres, ...
- Evaluation d'impact enquête pré- et post-interventions
- Expérimentation sur échantillon aléatoire (RCT) et économie comportementale
- Progrès notoires dans la connaissance des faits et des comportements, test de l'efficacité de certaines interventions (p. ex. limites du microcrédit)
- Constitution progressive de séries à rapprocher de la macro
- Mais intégration micro-macro reste à réaliser
- Illusoire de penser que le développement à long-terme puisse reposer sur interventions purement micro (p.ex. emploi)

C. Les difficultés de l'aide

- Une conjonction de pressions défavorables
 - La critique montante, et empiriquement peu fondée, de l'aide, "facteur de sous-développement"
 - Les difficultés budgétaires des grands bailleurs de fonds et la "fatigue" de leurs contribuables ("value for money")
 - La concurrence avec les nouveaux bailleurs
- La question clé de la gouvernance des pays bénéficiaires
... et l'arbitrage nécessaire entre efficacité et besoins
- La nécessité de repenser l'allocation et la gestion de l'aide...
- ... d'avancer dans notre compréhension des institutions..
- ... et de considérer d'autres canaux pour l'aide

D. Perspective économiques internationales

- Ralentissement durable de l'économie mondiale
 - Restructuration et résorption de la dette dans les pays développés
 - Réorientation stratégique dans pays émergents (Chine)
 - L'aléa climatique
- Capacité de croissance autonome des pays émergents
 - Grands marchés intérieurs
 - Développement du commerce Sud-Sud
- La dépendance des économies pauvres exportatrices de matières premières vis-à-vis de l'économie mondiale et l'incertitude sur les prix mondiaux.

E. L'équation de la croissance des "pays pauvres" a-t-elle une solution externe?

- La question de la pauvreté mondiale se pose dorénavant dans les termes suivants:
 - La capacité des économies émergentes à réduire leur pauvreté interne à travers les bonnes politiques (y compris la redistribution)
 - La croissance des pays pauvres, notamment africains
- Le potentiel de croissance des premiers est peu douteux, celui des seconds l'est (malgré la conjoncture actuelle)
- Recherche et expérimentation nécessaires *par* et *avec* les économies émergentes pour identifier les bonnes politiques
- Leviers externes à identifier pour les pays pauvres: gestion de l'aide, préférences commerciales, migrations, investissements étrangers...
- Risque que la recherche se cantonne à l'observation (cf. Truman)
- *Pour lutter contre la pauvreté, le savoir doit se faire actif, sinon activiste*

MERCI