

# Immigration et Finances Publiques

## Fardeau ou bienfait?

Lionel Ragot

Collège de France, séminaire du 20 mars 2013

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.



# Avant-propos

- Le *bon sens* peut-être trompeur
- "La France ne peut pas accueillir toute la misère du monde", Michel Rocard (1990)
  - immigré est moins qualifié qu'un natif
  - 53% des immigrés de 35 ans sont faiblement qualifiés contre 39% pour les natifs du même âge.
  - immigré est plus souvent au chômage
  - En 2010, taux de chômage deux fois plus élevé pour les immigrés que le reste de la population, 16% contre 8,5%, et même 20% pour les immigrés extra-communautaires.
  - Ils ont un plus grand nombre d'enfants
  - Indicateur conjoncturel de fécondité des femmes immigrées est de 2,6 enfants par femme, contre 1,8 pour les femmes françaises.

# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)
- Une évaluation dynamique (*film*)
- L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?

# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)
- Une évaluation dynamique (*film*)
- L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?

# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)
- Une évaluation dynamique (*film*)
- L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?

# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)
- Une évaluation dynamique (*film*)
- L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?

# Attraction de la protection sociale

- Systèmes de protection sociale généreux attirent les immigrés les plus pauvres (un déterminant du choix de localisation).
- Aux États-Unis, les immigrés bénéficiaires des aides sociales sont concentrés dans les États les plus généreux (Borjas G.J., (1999), *Immigration and Welfare Magnets*, Journal of Labor Economics.)
- En Europe, existence d'un *magnet effect* mais effet sans commune mesure avec les différences de salaire (Brücker et al, (2002), *Managing Migration in the European Welfare State - A Report to the Fondazione Rodolfo Debenedetti*)

# Attraction de la protection sociale

- Systèmes de protection sociale généreux attirent les immigrés les plus pauvres (un déterminant du choix de localisation).
- Aux États-Unis, les immigrés bénéficiaires des aides sociales sont concentrés dans les États les plus généreux (Borjas G.J., (1999), *Immigration and Welfare Magnets*, Journal of Labor Economics.)
- En Europe, existence d'un *magnet effect* mais effet sans commune mesure avec les différences de salaire (Brücker et al, (2002), *Managing Migration in the European Welfare State - A Report to the Fondazione Rodolfo Debenedetti*)

# Attraction de la protection sociale

- Systèmes de protection sociale généreux attirent les immigrés les plus pauvres (un déterminant du choix de localisation).
- Aux États-Unis, les immigrés bénéficiaires des aides sociales sont concentrés dans les États les plus généreux (Borjas G.J., (1999), *Immigration and Welfare Magnets*, Journal of Labor Economics.)
- En Europe, existence d'un *magnet effect* mais effet sans commune mesure avec les différences de salaire (Brücker et al, (2002), *Managing Migration in the European Welfare State - A Report to the Fondazione Rodolfo Debenedetti*)



# Le recours des immigrés à la protection sociale

- Les immigrés font-ils plus appel aux aides sociales que les natifs?
  - Immigrés provenant de l'UE ont un recours aux aides sociales proche des natifs
  - Immigrés non-communautaires sont sur-représentés dans un certain nombre de branches
    - RMI : 3,8 fois plus représentés que les natifs
    - Logement : 2,5 fois plus représentés
    - Chômage : 1,6 fois plus représentés
    - Famille : 1,6 fois plus représentés

# Le recours des immigrés à la protection sociale

- Les immigrés font-ils plus appel aux aides sociales que les natifs?
  - Immigrés provenant de l'UE ont un recours aux aides sociales proche des natifs
  - Immigrés non-communautaires sont sur-représentés dans un certain nombre de branches
    - RMI : 3,8 fois plus représentés que les natifs
    - Logement : 2,5 fois plus représentés
    - Chômage : 1,6 fois plus représentés
    - Famille : 1,6 fois plus représentés

# Le recours des immigrés à la protection sociale

- Les immigrés font-ils plus appel aux aides sociales que les natifs?
  - Immigrés provenant de l'UE ont un recours aux aides sociales proche des natifs
  - Immigrés non-communautaires sont sur-représentés dans un certain nombre de branches
    - RMI : 3,8 fois plus représentés que les natifs
    - Logement : 2,5 fois plus représentés
    - Chômage : 1,6 fois plus représentés
    - Famille : 1,6 fois plus représentés

# Le recours des immigrés à la protection sociale

- Comment expliquer cette sur-représentation? Différences objectives dans les caractéristiques socio-économiques ou comportements différents?
  - Estimation de la probabilité d'avoir recours aux différentes aides en fonction d'un certain nombre de variables (l'âge, le genre, le niveau d'éducation, nombre d'enfants...)
  - Sur-représentation résiduelle persiste
    - RMI
    - Chômage
  - Résultats cohérents avec ceux obtenus sur un panel de 11 pays européens (Brücker et al, (2002))

# Le recours des immigrés à la protection sociale

- Comment expliquer cette sur-représentation? Différences objectives dans les caractéristiques socio-économiques ou comportements différents?
  - Estimation de la probabilité d'avoir recours aux différentes aides en fonction d'un certain nombre de variables (l'âge, le genre, le niveau d'éducation, nombre d'enfants...)
  - Sur-représentation résiduelle persiste
    - RMI
    - Chômage
  - Résultats cohérents avec ceux obtenus sur un panel de 11 pays européens (Brücker et al, (2002))

# Le recours des immigrés à la protection sociale

- Comment expliquer cette sur-représentation? Différences objectives dans les caractéristiques socio-économiques ou comportements différents?
  - Estimation de la probabilité d'avoir recours aux différentes aides en fonction d'un certain nombre de variables (l'âge, le genre, le niveau d'éducation, nombre d'enfants...)
  - Sur-représentation résiduelle persiste
    - RMI
    - Chômage
  - Résultats cohérents avec ceux obtenus sur un panel de 11 pays européens (Brücker et al, (2002))

# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- **Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)**
- Une évaluation dynamique (*film*)
- L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

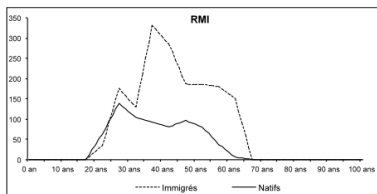
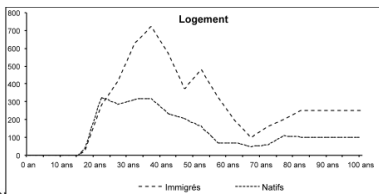
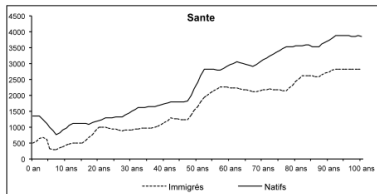
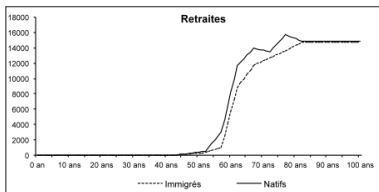
- Exercices comptables : comparer les bénéfices que les immigrés perçoivent de la sphère publique (prestations sociales, éducation, santé...) et leurs contributions aux finances publiques (IRPP, TVA, CSG...).
- Possible de reconstituer les profils par âge des dépenses et recettes individualisables et désagrégés selon l'origine (natifs *versus* immigrés). Traitement des recettes et dépenses qu'on ne sait pas individualiser (défense, ...), environ 15% des prélèvements et 25% des dépenses publiques.



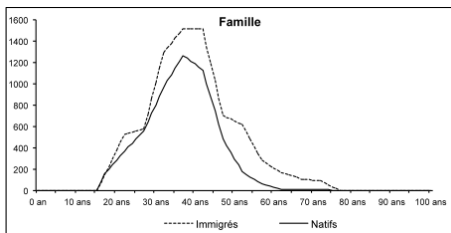
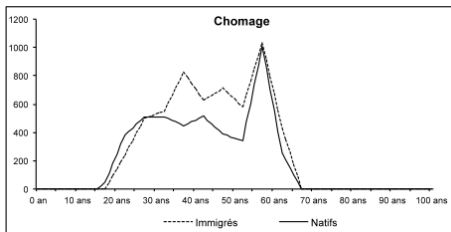
# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- Exercices comptables : comparer les bénéfices que les immigrés perçoivent de la sphère publique (prestations sociales, éducation, santé...) et leurs contributions aux finances publiques (IRPP, TVA, CSG...).
- Possible de reconstituer les profils par âge des dépenses et recettes individualisables et désagrégés selon l'origine (natifs *versus* immigrés). Traitement des recettes et dépenses qu'on ne sait pas individualiser (défense, ...), environ 15% des prélèvements et 25% des dépenses publiques.

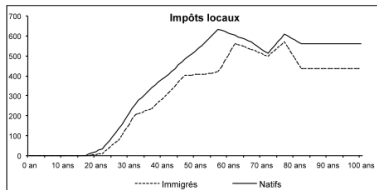
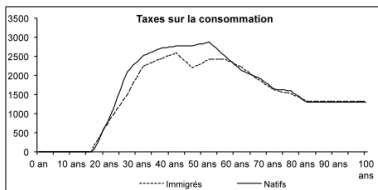
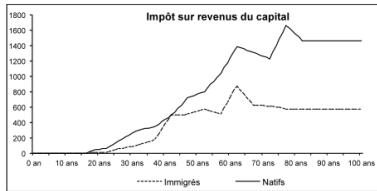
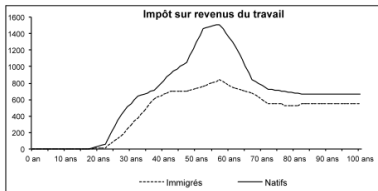
# Profils moyens des transferts par âge et origine (en euros)



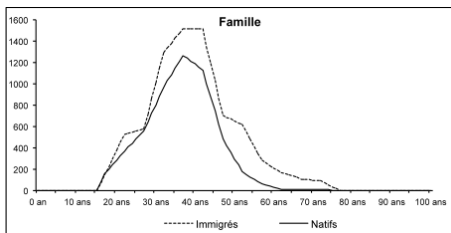
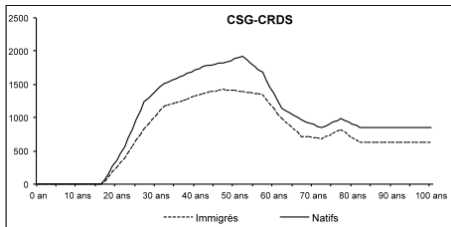
# Profils moyens des transferts par âge et origine (en euros)



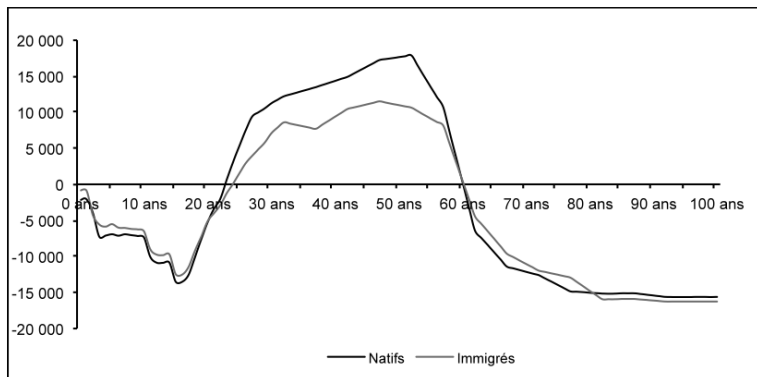
# Profils moyens des prélèvements par âge et origine (en euros)



# Profils moyens des prélèvements par âge et origine (en euros)



# Contribution nette moyenne par âge et origine (en euros)



# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

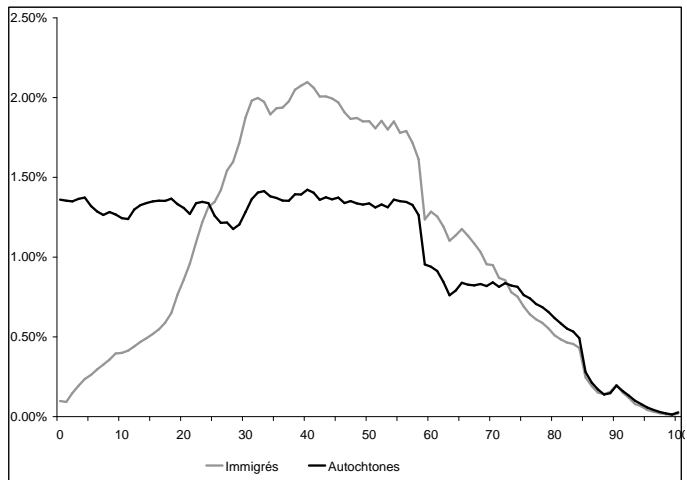
- Ces résultats confortent le *bon sens*
- Mais raisonnement partiel, ce qui compte c'est la différence des prélèvements agrégés et des dépenses agrégés ( $\Rightarrow$  importance de la structure par âge des populations concernées ).

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- Ces résultats confortent le *bon sens*
- Mais raisonnement partiel, ce qui compte c'est la différence des prélèvements agrégés et des dépenses agrégés (⇒ importance de la structure par âge des populations concernées ).



# Répartition par âge de la population en 2005 (en % de la population concernée)



# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- 55% des immigrés ont entre 25 et 55 ans contre 40% dans la population totale.
- La contribution nette globale au budget des administrations publiques de l'ensemble des immigrés en situation régulière présents sur le territoire national en 2005 était légèrement positive, environ 4 milliards d'euros

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- 55% des immigrés ont entre 25 et 55 ans contre 40% dans la population totale.
- La contribution nette globale au budget des administrations publiques de l'ensemble des immigrés en situation régulière présents sur le territoire national en 2005 était légèrement positive, environ 4 milliards d'euros

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

<b>Recettes</b>	<b>Montant annuel (en Millions d'€)</b>	<b>Dépenses</b>	<b>Montant annuel (en Millions d'€)</b>
Impôts sur revenus du travail	3 414	Retraite	16 365
Impôts sur revenus du capital	3 350	Logement	2 593
Taxes sur la consommation	18 335	RMI	1 740
Impôts locaux	2 541	Chômage	5 047
CSG-CRDS	6 215	Famille	6 724
Cotisations sociales	26 457	Santé	11 154
Autres recettes	11 714	Education	4 222
		Autres dépenses	20 295
<b>Total</b>	<b>72 026</b>	<b>Total</b>	<b>68 140</b>
<b>Impact budgétaire net</b>	<b>3 885</b>		

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- Pas véritablement une aubaine. Effet relativement neutre sur les finances publiques.
- Ce résultat est concordant avec ceux obtenus dans le cadre d'exercices similaires menés en Allemagne, aux États-Unis, en Espagne, en Autriche ou en Suède.
- Comparaison avec des études similaires sur la France.
- Passage nécessaire à une approche dynamique.

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- Pas véritablement une aubaine. Effet relativement neutre sur les finances publiques.
- Ce résultat est concordant avec ceux obtenus dans le cadre d'exercices similaires menés en Allemagne, aux États-Unis, en Espagne, en Autriche ou en Suède.
- Comparaison avec des études similaires sur la France.
- Passage nécessaire à une approche dynamique.

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- Pas véritablement une aubaine. Effet relativement neutre sur les finances publiques.
- Ce résultat est concordant avec ceux obtenus dans le cadre d'exercices similaires menés en Allemagne, aux États-Unis, en Espagne, en Autriche ou en Suède.
- Comparaison avec des études similaires sur la France.
- Passage nécessaire à une approche dynamique.

# Le poids de l'immigration dans les finances publiques

- Pas véritablement une aubaine. Effet relativement neutre sur les finances publiques.
- Ce résultat est concordant avec ceux obtenus dans le cadre d'exercices similaires menés en Allemagne, aux États-Unis, en Espagne, en Autriche ou en Suède.
- Comparaison avec des études similaires sur la France.
- Passage nécessaire à une approche dynamique.



# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)
- **Une évaluation dynamique (*film*)**
- L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?

# Une évaluation dynamique

- Ce qui importe c'est leur contribution aux finances publiques sur l'ensemble de leur cycle de vie, ainsi que celle de leurs descendants.
- Deux méthodes
  - *La comptabilité générationnelle*
  - *Les Modèles d'Équilibre Général Calculable Dynamique*

# Une évaluation dynamique

- Ce qui importe c'est leur contribution aux finances publiques sur l'ensemble de leur cycle de vie, ainsi que celle de leurs descendants.
- Deux méthodes
  - *La comptabilité générationnelle*
    - ⇒ Effet global de l'immigration sur les finances publiques très légèrement positif. Effet du second ordre. X. Chojnicki (2011), *Impact budgétaire de l'immigration en France*, Revue Économique.  
O. Monso, (2008), *L'immigration a-t-elle un effet sur les finances publiques?*, Revue Française d'Économie.
  - *Les Modèles d'Équilibre Général Calculable Dynamique*

# Une évaluation dynamique

- Ce qui importe c'est leur contribution aux finances publiques sur l'ensemble de leur cycle de vie, ainsi que celle de leurs descendants.
- Deux méthodes
  - *La comptabilité générationnelle*
    - ⇒ Effet global de l'immigration sur les finances publiques très légèrement positif. Effet du second ordre.  
X. Chojnicki (2011), *Impact budgétaire de l'immigration en France*, Revue Économique.  
O. Monso, (2008), *L'immigration a-t-elle un effet sur les finances publiques?*, Revue Française d'Economie.
  - *Les Modèles d'Équilibre Général Calculable Dynamique*

# Une évaluation dynamique

- Ce qui importe c'est leur contribution aux finances publiques sur l'ensemble de leur cycle de vie, ainsi que celle de leurs descendants.
- Deux méthodes
  - *La comptabilité générationnelle*
    - ⇒ Effet global de l'immigration sur les finances publiques très légèrement positif. Effet du second ordre. X. Chojnicki (2011), *Impact budgétaire de l'immigration en France*, Revue Économique.  
O. Monso, (2008), *L'immigration a-t-elle un effet sur les finances publiques?*, Revue Française d'Economie.
  - *Les Modèles d'Équilibre Général Calculable Dynamique*

# Une évaluation dynamique

- X. Chojnicki et L. Ragot, (2011), *Immigration, vieillissement démographique et financement de la protection sociale : une évaluation par l'équilibre général calculable appliqué à la France*, document de travail du Cepii
- Exercice variantiel prospectif contre factuel : une France sans immigration (solde migratoire nul). Par effet de miroir permet d'évaluer la contribution de l'immigration à l'économie française et aux finances publiques.
- Effets conséquents sur la démographie.

# Une évaluation dynamique

- X. Chojnicki et L. Ragot, (2011), *Immigration, vieillissement démographique et financement de la protection sociale : une évaluation par l'équilibre général calculable appliqué à la France*, document de travail du Cepii
- Exercice variantiel prospectif contre factuel : une France sans immigration (solde migratoire nul). Par effet de miroir permet d'évaluer la contribution de l'immigration à l'économie française et aux finances publiques.
- Effets conséquents sur la démographie.

# Une évaluation dynamique

- X. Chojnicki et L. Ragot, (2011), *Immigration, vieillissement démographique et financement de la protection sociale : une évaluation par l'équilibre général calculable appliqué à la France*, document de travail du Cepii
- Exercice variantiel prospectif contre factuel : une France sans immigration (solde migratoire nul). Par effet de miroir permet d'évaluer la contribution de l'immigration à l'économie française et aux finances publiques.
- Effets conséquents sur la démographie.



# Population française (*sans immigration*)

		2000	2010	2030	2050	2100
<b>Population en âge de travailler</b>	Scénario de référence	38478	40532	40354	40353	43053
<i>(en milliers)</i>	<i>Sans Immig (b)</i>	<i>0.0%</i>	<i>-1.0%</i>	<i>-6.0%</i>	<i>-11.5%</i>	<i>-24.1%</i>
<b>Part des immigrés</b>	Scénario de référence	7.3%	8.3%	9.0%	9.1%	8.3%
<i>(en % de la population 15 ans et - Sans Immig (a))</i>		<i>0.0%</i>	<i>-0.7%</i>	<i>-3.5%</i>	<i>-5.9%</i>	<i>-8.1%</i>
<b>Ratio de dépendance</b>	Scénario de référence	25.5%	25.6%	38.7%	45.4%	44.3%
<i>(Pop 65+ / Pop 15-64 en %)</i>	<i>Sans Immig (a)</i>	<i>0.0%</i>	<i>0.3%</i>	<i>2.3%</i>	<i>3.7%</i>	<i>4.5%</i>

*(a) Déviation en points de pourcentage par rapport au scénario de référence*

*(b) Déviation en pourcentage du scénario de référence*

Source : Chojnicki et Ragot (2011)

# Impacts sur le besoin de financement de la protection sociale

	2000	2010	2020	2030	2050
<b>Retraites (en % du PIB)</b>					
Scénario de référence	0.0%	-0.5%	-1.1%	-1.7%	-1.7%
<i>Sans immigr. (a)</i>	<b>0.0%</b>	<b>-0.2%</b>	<b>-0.5%</b>	<b>-0.7%</b>	<b>-1.1%</b>
<b>Santé (en % du PIB)</b>					
Scénario de référence	0.0%	0.0%	-1.0%	-2.0%	-3.2%
<i>Sans immigr. (a)</i>	<b>0.0%</b>	<b>-0.1%</b>	<b>-0.2%</b>	<b>-0.1%</b>	<b>-0.2%</b>
<b>Total protection sociale (en % du PIB)</b>					
Scénario de référence	0.0%	-0.5%	-0.8%	-1.8%	-3.0%
<i>Sans immigr. (a)</i>	<b>0.0%</b>	<b>-0.2%</b>	<b>-0.6%</b>	<b>-1.0%</b>	<b>-1.3%</b>

(a) Déviation en points de pourcentage par rapport au scénario de référence

Source : Chojnicki et Ragot (2011)

# Une évaluation dynamique

- Effets bénéfiques de l'immigration sur les comptes de la protection sociale
- Besoin de financement Santé + Retraites en 2050 : sans immig = 7,3% du PIB, avec immig = 4,8%

# Une évaluation dynamique

- Effets bénéfiques de l'immigration sur les comptes de la protection sociale
- Besoin de financement Santé + Retraites en 2050 : sans immig = 7,3% du PIB, avec immig = 4,8%

# Une évaluation dynamique

- Les effets bénéfiques de l'immigration sur les comptes de la protection sociale proviennent donc essentiellement
  - de la structure par âge des flux nets, globalement plus jeunes que la population française dans son ensemble,
  - et affectent principalement, et sans surprise, les deux branches de la protection sociale les plus sensibles aux évolutions démographiques (retraites et santé)
  - ⇒ Avec la structure par âge qui la caractérise aujourd'hui, l'immigration n'est pas un fardeau pour les finances publiques

# Une évaluation dynamique

- Les effets bénéfiques de l'immigration sur les comptes de la protection sociale proviennent donc essentiellement
  - de la structure par âge des flux nets, globalement plus jeunes que la population française dans son ensemble,
  - et affectent principalement, et sans surprise, les deux branches de la protection sociale les plus sensibles aux évolutions démographiques (retraites et santé)
  - ⇒ Avec la structure par âge qui la caractérise aujourd'hui, l'immigration n'est pas un fardeau pour les finances publiques

# Une évaluation dynamique

- Les effets bénéfiques de l'immigration sur les comptes de la protection sociale proviennent donc essentiellement
  - de la structure par âge des flux nets, globalement plus jeunes que la population française dans son ensemble,
  - et affectent principalement, et sans surprise, les deux branches de la protection sociale les plus sensibles aux évolutions démographiques (retraites et santé)
  - ⇒ Avec la structure par âge qui la caractérise aujourd'hui, l'immigration n'est pas un fardeau pour les finances publiques

# Une évaluation dynamique

- Les effets bénéfiques de l'immigration sur les comptes de la protection sociale proviennent donc essentiellement
  - de la structure par âge des flux nets, globalement plus jeunes que la population française dans son ensemble,
  - et affectent principalement, et sans surprise, les deux branches de la protection sociale les plus sensibles aux évolutions démographiques (retraites et santé)
  - ⇒ Avec la structure par âge qui la caractérise aujourd'hui, l'immigration n'est pas un fardeau pour les finances publiques



# Plan de l'intervention

- Le *Welfare magnet effect* et le recours des immigrés à la protection sociale
- Le poids de l'immigration dans les finances publiques (*photographie*)
- Une évaluation dynamique (*film*)
- **L'immigration peut-elle sauver notre protection sociale ébranlée par le vieillissement démographique?**

# Immigration et vieillissement démographique

- Existe-t-il un niveau "optimal" de flux migratoire pour une économie (une taille "optimale" de la population)?
  - Selon la théorie de la croissance exogène, le niveau de la population est relativement neutre sur le taux de croissance et sur le niveau de richesse par tête.
- Et si l'immigration venait remplacer les jeunes qui ont oublié de naître ?  $\Rightarrow$  *Immigration de remplacement*

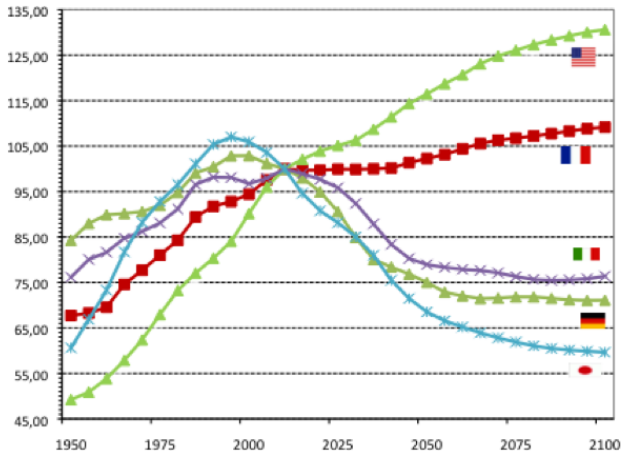
# Immigration et vieillissement démographique

- Existe-t-il un niveau "optimal" de flux migratoire pour une économie (une taille "optimale" de la population)?
  - Selon la théorie de la croissance exogène, le niveau de la population est relativement neutre sur le taux de croissance et sur le niveau de richesse par tête.
- Et si l'immigration venait remplacer les jeunes qui ont oublié de naître ?  $\Rightarrow$  *Immigration de remplacement*

# Immigration et vieillissement démographique

- Existe-t-il un niveau "optimal" de flux migratoire pour une économie (une taille "optimale" de la population)?
  - Selon la théorie de la croissance exogène, le niveau de la population est relativement neutre sur le taux de croissance et sur le niveau de richesse par tête.
- Et si l'immigration venait remplacer les jeunes qui ont oublié de naître ?  $\Rightarrow$  *Immigration de remplacement*

# Evolution de la population en âge de travailler (15-64 ans), base 100 en 2010



# Immigration et vieillissement démographique

- L'idée d'une *immigration de remplacement* s'est développée après le rapport de l'ONU (2000) *Replacement Migrations : is it a Solution to Declining and Ageing populations.*
- Devenue depuis le leitmotiv de la politique migratoire de l'Union Européenne.
- Ce vieillissement par le bas ne concerne pas la France (selon les projections démographiques actuelles).

# Immigration et vieillissement démographique

- L'idée d'une *immigration de remplacement* s'est développée après le rapport de l'ONU (2000) *Replacement Migrations : is it a Solution to Declining and Ageing populations.*
- Devenue depuis le leitmotiv de la politique migratoire de l'Union Européenne.
- Ce vieillissement par le bas ne concerne pas la France (selon les projections démographiques actuelles).

# Immigration et vieillissement démographique

- L'idée d'une *immigration de remplacement* s'est développée après le rapport de l'ONU (2000) *Replacement Migrations : is it a Solution to Declining and Ageing populations.*
- Devenue depuis le leitmotiv de la politique migratoire de l'Union Européenne.
- Ce vieillissement par le bas ne concerne pas la France (selon les projections démographiques actuelles).



# Immigration et vieillissement démographique

- Certains pays sont donc épargnés par le vieillissement par le bas, mais tous sont affectés par le vieillissement par le haut.
- L'immigration pourrait-elle contrecarrer ce vieillissement démographique?
- ou tout au moins réduire le fardeau fiscal de celui-ci?

# Immigration et vieillissement démographique

- Certains pays sont donc épargnés par le vieillissement par le bas, mais tous sont affectés par le vieillissement par le haut.
- L'immigration pourrait-elle contrecarrer ce vieillissement démographique?
- ou tout au moins réduire le fardeau fiscal de celui-ci?

# Immigration et vieillissement démographique

- Certains pays sont donc épargnés par le vieillissement par le bas, mais tous sont affectés par le vieillissement par le haut.
- L'immigration pourrait-elle contrecarrer ce vieillissement démographique?
- ou tout au moins réduire le fardeau fiscal de celui-ci?

# Immigration et vieillissement démographique

- A la première question la réponse est non : l'immigration ne peut pas être la solution face à un processus de vieillissement par le haut.
- Maintenir le ratio de dépendance à sa valeur de 2010 nécessiterait des flux qui feraient doubler la population française tous les 40 ans
- Processus cumulatif et explosif.

# Immigration et vieillissement démographique

- A la première question la réponse est non : l'immigration ne peut pas être la solution face à un processus de vieillissement par le haut.
- Maintenir le ratio de dépendance à sa valeur de 2010 nécessiterait des flux qui feraient doubler la population française tous les 40 ans
- Processus cumulatif et explosif.

# Immigration et vieillissement démographique

- A la première question la réponse est non : l'immigration ne peut pas être la solution face à un processus de vieillissement par le haut.
- Maintenir le ratio de dépendance à sa valeur de 2010 nécessiterait des flux qui feraient doubler la population française tous les 40 ans
- Processus cumulatif et explosif.

# Population française

		2010	2020	2030	2040	2050
<b>Population totale</b>	Projections INSEE	62 342	65 041	67 305	69 306	70 595
<i>(en milliers)</i>	<i>Stab. Ratio dépendance (a)</i>	-	19.4%	46.4%	76.1%	131.7%
<b>Population en âge de travailler</b>	Projections INSEE	40 532	40 674	40 354	40 026	40 353
<i>(15-64 ans, en milliers)</i>	<i>Stab. Ratio dépendance (b)</i>	-	26.8%	61.8%	105.3%	176.9%
<b>Part des immigrés</b>	Projections INSEE	8.3%	8.7%	9.0%	9.1%	9.1%
<i>(en % de la population totale)</i>	<i>Stab. Ratio dépendance (b)</i>	-	12.8%	23.5%	30.9%	40.6%
<b>Ratio de dépendance</b>	Projections INSEE	25.6%	32.4%	38.7%	44.1%	45.4%
<i>(Pop 65 et plus / Pop 15-64 en %)</i>	<i>Stab. Ratio dépendance (b)</i>	-	-6.8%	-13.1%	-18.5%	-19.8%

*(a) Déviation en points de pourcentage par rapport aux projections INSEE*

*(b) Déviation en pourcentage des projections INSEE*

*Source : calculs des auteurs.*

# Immigration et vieillissement démographique

- A défaut d'être la solution, l'immigration ne peut-elle pas néanmoins contribuer à la réduction du fardeau fiscal du vieillissement?
- Dans notre étude de 2011 , nous avons cherché à évaluer la contribution d'une politique migratoire plus ambitieuse d'un point de vue quantitatif aux finances de la protection sociale.



# Immigration et vieillissement démographique

- A défaut d'être la solution, l'immigration ne peut-elle pas néanmoins contribuer à la réduction du fardeau fiscal du vieillissement?
- Dans notre étude de 2011 , nous avons cherché à évaluer la contribution d'une politique migratoire plus ambitieuse d'un point de vue quantitatif aux finances de la protection sociale.

# Immigration et vieillissement démographique

- flux migratoires identiques, en proportion de la population française, à ceux observés lors de la dernière grande vague d'immigration de la fin des années cinquante (0,35% de la population totale) = doubler le solde migratoire d'ici à 2050 (+200 000 au lieu de +100 000) et niveau de qualification équivalent à ceux déjà présents en France (immigration peu qualifiée).
- Une telle politique permettrait de réduire le besoin de financement de la protection sociale de 20% à l'horizon 2050.
- Réduction modérée comparativement aux effets démographiques (part des immigrés dans la pop total passe de 9% à 17%)

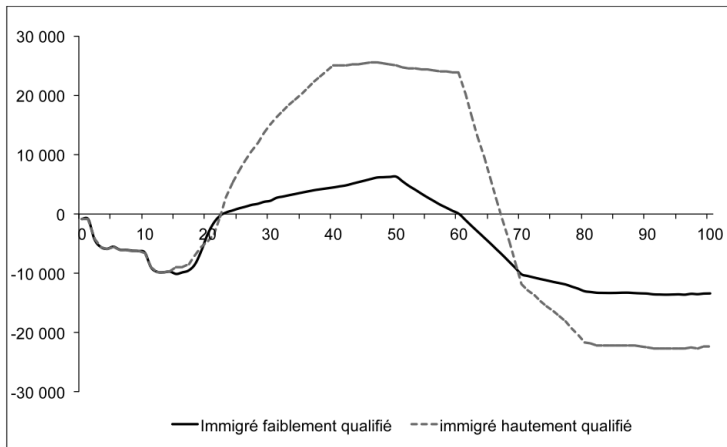
# Immigration et vieillissement démographique

- flux migratoires identiques, en proportion de la population française, à ceux observés lors de la dernière grande vague d'immigration de la fin des années cinquante (0,35% de la population totale) = doubler le solde migratoire d'ici à 2050 (+200 000 au lieu de +100 000) et niveau de qualification équivalent à ceux déjà présents en France (immigration peu qualifiée).
- Une telle politique permettrait de réduire le besoin de financement de la protection sociale de 20% à l'horizon 2050.
- Réduction modérée comparativement aux effets démographiques (part des immigrés dans la pop total passe de 9% à 17%)

# Immigration et vieillissement démographique

- flux migratoires identiques, en proportion de la population française, à ceux observés lors de la dernière grande vague d'immigration de la fin des années cinquante (0,35% de la population totale) = doubler le solde migratoire d'ici à 2050 (+200 000 au lieu de +100 000) et niveau de qualification équivalent à ceux déjà présents en France (immigration peu qualifiée).
- Une telle politique permettrait de réduire le besoin de financement de la protection sociale de 20% à l'horizon 2050.
- Réduction modérée comparativement aux effets démographiques (part des immigrés dans la pop total passe de 9% à 17%)

- Et si la politique migratoire était sélective?  $\Rightarrow$   
*Immigration sélective* = contribution nette aux finances publiques plus importante



# Immigration et vieillissement démographique

- Même politique plus ambitieuse mais sélective (nouveaux entrants ont la même structure par qualification que la génération des natifs les plus qualifiés, 25-34 ans)
- Effets positifs plus marqués à moyen terme = baisse de 30% du besoin de financement de la protection sociale (contre 20% pour ma politique non sélective en 2050)
- Mais effets de très long terme moins bénéfiques que la politique non sélective
  - taux de natalité est décroissant avec le niveau de qualification
  - et l'espérance de vie est croissante avec celui-ci.

# Immigration et vieillissement démographique

- Même politique plus ambitieuse mais sélective (nouveaux entrants ont la même structure par qualification que la génération des natifs les plus qualifiés, 25-34 ans)
- Effets positifs plus marqués à moyen terme = baisse de 30% du besoin de financement de la protection sociale (contre 20% pour ma politique non sélective en 2050)
- Mais effets de très long terme moins bénéfiques que la politique non sélective
  - taux de natalité est décroissant avec le niveau de qualification
  - et l'espérance de vie est croissante avec celui-ci.

# Immigration et vieillissement démographique

- Même politique plus ambitieuse mais sélective (nouveaux entrants ont la même structure par qualification que la génération des natifs les plus qualifiés, 25-34 ans)
- Effets positifs plus marqués à moyen terme = baisse de 30% du besoin de financement de la protection sociale (contre 20% pour ma politique non sélective en 2050)
- Mais effets de très long terme moins bénéfiques que la politique non sélective
  - taux de natalité est décroissant avec le niveau de qualification
  - et l'espérance de vie est croissante avec celui-ci.