



L'Etat et le marché :
Fiscalité et « Assurance sociale ».

Introduction.

- **La progression du cours...**
 - **De l'économie « positive » à l'économie « normative »**
 - Positive : accent sur ce qui est...
 - Normative : ce qui devrait être...
 - Distinction parallèle :
 - fonctionnement du marché et intervention publique
 - **Une première approche : 2009-2010.**
 - Des préférences individuelles aux préférences collectives
 - L'extraction d'information : « mechanism design »
 - Point de vue amont, ou transversal, de l'organisation publique.
- **Le point de vue du cours de cette année.**
 - **Entrée par les instruments.**
 - **Fiscalité...« Assurance sociale ».**
 - **Théorie économique, mais...**

Les instruments fiscaux et para-fiscaux

- **Les instruments :**
 - **Impôts indirects...** « prélevé à l'occasion d'opérations précises et indép/ la personne »
 - Fondés (assiette) sur une transaction...
 - **Impôts directs.** « impôt dû nominativement/ pers. ph. /morale...taxant le capital ou le revenu »
 - Assiette, revenu, patrimoine....
 - **Les cotisations sociales.**
 - Cotisations sociales, employeurs, employés...
- **Les contreparties.**
 - **Financement des biens « collectifs »**
 - Services régaliens, infrastructure.
 - éducation,
 - santé..
 - **Redistribution des revenus primaires.**
 - **Prestations sociales, retraite, assurance-maladie,...**
 - **Régulation des externalités, stabilisation (sous-produit)**

Les impôts indirects.....

- **Les impôts indirects dans l'histoire :**
 - La gabelle (grenier à sel, faux-sauniers...)
 - Droits de douane, entre provinces et entre pays..
 - **Accises :**
 - Sur des bien spécifiques, boissons, tabacs.
 - Abolis par la Révolution, ... puis largement rétablis...
- **Les impôts indirects modernes.**
 - **Taxe chiffre d'affaires,**
 - Effets variables / structure de secteurs, (intégration verticale)
 - remplacé (M. Lauré, 1954) par
 - **La taxe à la valeur ajoutée, (TVA) :**
 - La mécanique : taxation de l'output, détaxation de l'input
 - Pas de taxation à la production.
 - Tout se passe comme si déconnection des prix prod. /cons.
 - Plusieurs taux. 19,6. 5,5. 2,1. 0.
 - **Différence avec les accises.**
 - Alcool, produits pétroliers.....
 - Ou « sales taxes »

Les impôts directs....

- Les impôts directs dans l'histoire..
 - Apports en nature...corvées..
 - La taille,
 - prérogative royale, depuis 1439 : relever la taille, hors Etats-généraux
 - Taille réelle, taille personnelle, pays d'états et pays d'élection..
- Le registre de la taille de Cuverville sur Yères, 1696.
- **Nom prénom qualité divers maison animaux impôt**
 - Allain Jacque berger loccataire d'une petite maison 36 sols
 - Boullard Margueritte hors le village 8 livres 1 sol 6 deniers
 - Bouquelet la veufve Jean loccataire d'une chambre 41 sols 6 deniers
 - Bouteleu Jean manouvrier occupant une maison et mesure 4 livres 1 sol 6 deniers
 - Cahin François masson loccataire d'une maison mesure 15 livres 5 sols 6 deniers
 - Cahin Claude Doynel veufve de Nicolas Cahin et François et Nicolas Cahin ses enfants occupant une maison et mesure 123 livres 11 sols 6 deniers
 - Carpentier la veufve Nicolas loccataire d'une chambre 6 livres 1 sol 6 deniers
 - Castelot la veufve Jacque hors le village 59 sols
 - Castelot Jean hors le village 12 sols 6 deniers....

Les impôts directs suite...

- **Les impôts directs dans l'histoire plus récente..**
 - **Les 4 vieilles, (révolution, 1790)**
 - Contribution foncière, mobilière, (loyer), patente, portes et fenêtres
 - **L'impôt sur le revenu :**
 - Création récente : RU, 180x, 1842, 1909
 - France : 1917, abrogation 4 vieilles, USA, 1913
 - **Les cotisations sociales : montée de l'Etat-Providence,**
 - Bismarck 1883, Assurance maladie,...ensuite retraite..
- **La fiscalité et para-fiscalité directe moderne.**
 - Impôt sur le revenu...progressif, contraire régressif (poll tax).
 - Cotisation Sociale Généralisée/ impôt sur le revenu proportionnel.
 - Cotisations sociales standard.
 - Impôts sur le « capital ».
 - Impôts / sociétés, taxation dividendes.
 - Fiscalité patrimoine, héritage..

Quelques coups de projecteurs..

- **Les prélèvements obligatoires.**
 - l'ensemble des "versements effectifs opérés par tous les agents économiques au secteur des administrations publiques / défini en comptabilité nationale, dès lors que ces versements résultent, non d'une décision de l'agent économique qui les acquitte, mais d'un processus collectif de décisions relatives aux modalités et au montant des débours à effectuer, et que ces versements sont sans contrepartie directe".
- **Taux de prélèvements obligatoires**
 - Def: Pr/Pib ,
 - Evolution historique : de 5 à 10 pour cent avant 1914, les guerres...
 - Taux entre 40 et 50 pour cent... France, 45p cent
 - Exemples et logique des comparaisons.
 - Selon le système de retraite, comptabilisation ou non.
 - une partie redistribuée, $Rd/Pib > 1 - pr/pib$. (70, 80pc)

Prélèvements obligatoires 2005

• Pr. Obl. Hors cot. sociales	• 474,7 Md€
• <u>Taxe sur la valeur ajoutée</u>	127,0
<u>CSG</u>	72,0
<u>Impôt sur le revenu</u>	49,4
<u>Impôt sur les sociétés</u>	41,0
<u>Taxe professionnelle</u>	24,3
<u>Ensemble de la TIPP</u>	21,8
<u>Taxe foncière sur le bâti</u>	18,9
<u>Ensemble des droits de mutations</u>	17,5
<u>Taxe d'habitation</u>	11,3
<u>Ensemble des taxes sur le tabac</u>	9,3
<u>ISF</u>	3,0
<u>Divers</u>	28,5
• Cotisations sociales effectives , nettes des cotisations non recouvrables :	• 277,5 Md€
• Total des prélèvements obligatoires	• 752,2 Md€
• 44pc Pib	
<u>Rapport sur les prélèvements obligatoires et leur évolution</u> [archive], projet de loi de finances pour 2007, Minefi , page 57.	• Pib : 1710 Mil. E

Quelques coups de projecteurs..

- **La structure des prélèvements obligatoires..(1998)**

17/ Etat.	5,8 / Col. Loc	20,6/ SS
• TVA, 7,5 (7,4)	TP : 2,0 (1,5)	CS: 16, ...
• IR, 3,3 (2,9)	Tf : 1,1 (1,2)	CSG : 4, .
• IS, 2,1 (2,4)	Th : 0,8	
• Pp, 1,8 (1,3)		

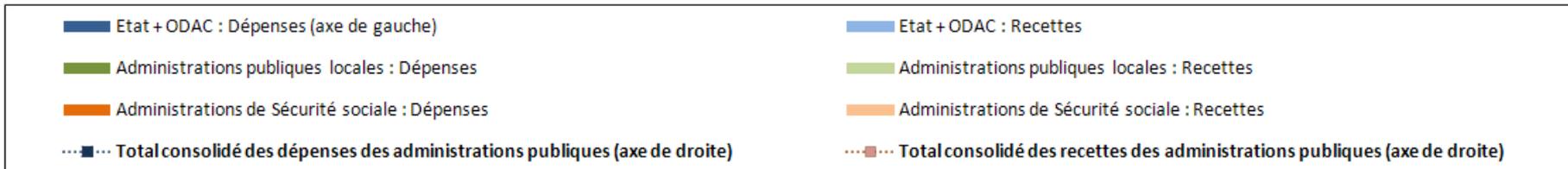
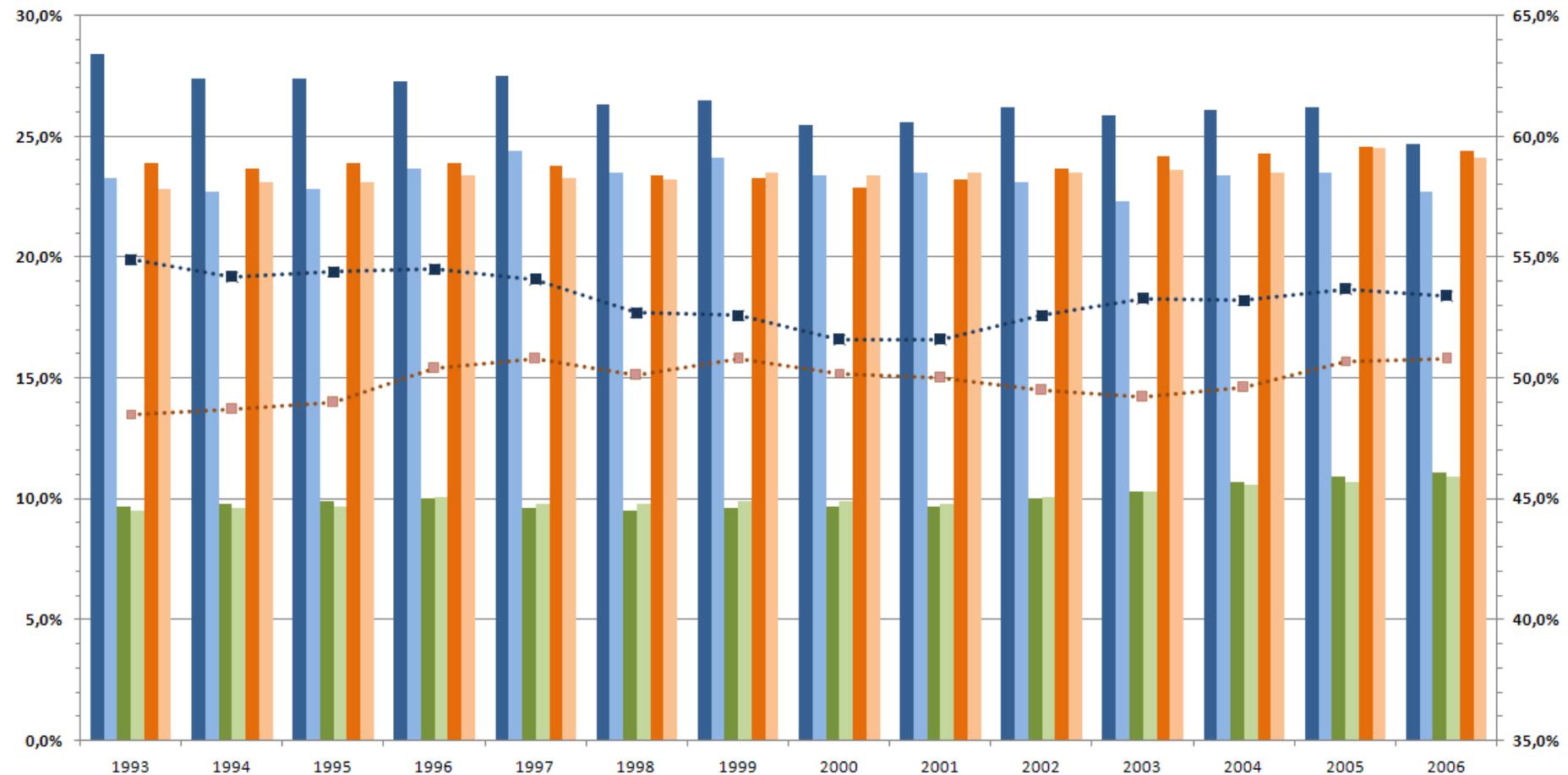
- **Utilisation selon les fonctions.**

- Dépenses publiques générales : 12, 5/ Pib
- Biens publics locaux : 10/ Pib
- Assurance sociale : >21/ Pib, 12/retraites, 8, santé, 1,5, assurance chômage
- Transferts : 2,5/ prestations fam. 1/ aides au logement; 0, 5/ RMI

Dépenses et recettes publiques, France, 1993-2006, INSEE

en % du PIB (*histogrammes*)

en % du PIB, recettes et dépenses totales consolidées (*courbes*)



La redistribution en France.

	Q1	Q2	Q3	Q4	Q5	D10
avant (kE/an)	4,2	8,6	12,4	16,6	32,1	40,6
après (kE/an)	7	9,5	12,2	15,5	27,1	33,2
variation en %	(+)69,4	(+)11,4	(-)0,8	(-)6,3	(-)15,6	(-)18,3
dont IRPP et CSG	(-)2,9	(-)3,5	(-)6,3	(-)8,7	(-)16,7	(-)19,2
dont prestations	(+)72,4	(+)14,9	(+)5,5	(+)2,4	(+)1,1	(+)0,9
dont aides au logement	(+)15	(+)3,1	(+)0,7	(+)0,1	0	0
part du revenu avant(%)	5,7	11,6	16,7	22,4	43,5	27,5
part du revenu après(%)	9,9	13,2	17,1	21,8	38	23,2

Source Salanié 2003

Les grands débats sur la fiscalité.

- **Débats politiques.**

- Le droit de lever l'impôt : consentement du Parlement, Magna Carta, 1215, Etats généraux, 1338,
- Les principes de l'impôt : égalité devant l'impôt, décision démocratique
- «contribution commune... également répartie entre tous les citoyens en raison de leurs facultés » article 13 --Déclaration des droits de l'homme.

- **Débats de politique économique: que taxer, à quel taux ?**

- Impôt consommation, impôt sur l'épargne, impôt sur le revenu
- La progressivité ex : l'impôt sur le revenu
 - Grande variation historique des taux...
 - La fin du 20^{ième} siècle et la baisse des taux marginaux supérieurs..
 - Diff-poll tax
- La taxation du capital
 - IS, patrimoine,
- SS : Répartition ou capitalisation

Les grands débats intellectuels.

- **Quelques leitmotiv.**
 - **Ne pas pénaliser « la création de richesses »**
 - Depuis Ricardo....
 - Jusqu'à aujourd'hui...
 - **Justice et équilibre.**
 - Capacité contributive, égalité des sacrifices. ?
 - Equité Edgeworth.
- **Mais de grands écarts sur les propositions**
 - **Taxer la rente ? D. Ricardo, J. Stuart Mill, L. Walras, H. George**
 - Walras (H. George) appropriation publique de la rente foncière. .
 - **Edgeworth..**
 - **Taxation du capital.../ Fisher, Meade, Kaldor/ Allais...**

Les grands débats intellectuels.

- **Mais de grands écarts sur les propositions**
 - Taxer la rente : Ricardo, J. Stuart Mill, Walras, H. George Edgeworth..
 - Allais : taxer le capital.../ Fisher, Meade, Kaldor
- **Les questions sous-jacentes.**
 - **La conception de l'Etat et ...donc les objectifs :**
 - L'Etat de Walras, très différent de celui Bentham ou Rawls.
 - Quels objectifs ? L'économie politique des choix fiscaux...
 - **Les contraintes informationnelles de la politique.**
 - Qu'observe t'on ?
 - Quelle information doit on (peut on) découvrir ?
 - **L'incidence de l'impôt..**
 - Qui paie l'impôt ?
 - Quelles « distorsions » des choix et quels coûts ?

L'approche du cours.

- **Les objectifs**
 - Un éclairage théorique
 - Ne vise pas à trancher les questions de politique économique..
 - Mais à les éclairer
 - Ou plutôt à s'interroger /capacité et limites des modèles à les éclairer. ...
- **Mise en perspective.**
 - Reprise du point de vue du « mechanism design »
 - La logique de first best ... confrontée aux problèmes d'information
 - La logique générale de la fiscalité de second best.
 - Que reste t'il de la philosophie ou des enseignements du first best.
 - Efficacité productive et distorsions optimales.
 - L'impôt sur le revenu « uber alles » et les limites de l'analyse.
 - La fiscalité sur le capital.
 - Une promenade : systèmes de retraite : répartition et capitalisation

Le programme....

- ***A- Fiscalité, financement et redistribution : les modèles théoriques polaires***

27 octobre, à 16h30

I) Mise en perspective : histoire, questions et débats.

- **24 novembre**, de 16h30 à 18h30

II) Financement et redistribution : du first best au second best.

- 1 - Le monde des «théorèmes de l'économie normative».
- 2 - Limites de la redistribution, principe de taxation et logique de «second best».

- **1er décembre**, de 16h30 à 18h30

III) Fiscalité et redistribution, les modèles du second best.

1 - Fiscalité linéaire : de Ramsey à Diamond-Mirrlees.

2 - Quid des intuitions du first best ? Calcul économique et taille des organisations...

Le programme....

- ***A- Fiscalité, financement et redistribution : les modèles théoriques polaires***
- **8 décembre**, à 16h30
IV) La théorie «pure» de l'impôt sur le revenu.
1 - L'impôt sur le revenu : financement et redistribution.
- **15 décembre**, à 16h30
2 - Des lectures de l'analyse : universalité, progressivité, assurance.

- ***Un colloque sur la coordination des anticipations dans les marchés financiers sera organisé en Juin.***

Le programme....

- ***B- Au-delà des modèles polaires***
- **12 janvier**, de 16h30 à 18h30
- *I) Les limites des modèles canoniques.*
- 1 - Variations sur la fiscalité optimale, bas revenus, salaire minimum, externalités...
- 2 - La fiscalité confrontée à la multi-dimensionnalité des caractéristiques.
- **19 janvier**, à 16h30
- *II) La dimension temporelle.*
- 1 – La dimension temporelle, fiscalité sur le capital et sur le revenu
- **26 janvier**, à 16h30
- 2 - Retraite par capitalisation et retraite par répartition.
- ***C- Autres ouvertures***
- **2 février**, de 16h30 à 18h30
- *I) Fiscalité et patrimoine.*
- *II) Retour sur le cours et les questions ouvertes*

Fin