

# L'avenir du développement économique: quels besoins de recherche et d'assistance ?

François Bourguignon

Pauvreté et développement dans un monde globalisé (9)

Chaire "Savoir contre pauvreté", Collège de France, 2014

# 65 ans d'"effort de développement"

*«Il nous faut lancer un nouveau programme qui soit audacieux et qui mette notre avance scientifique et notre progrès industriel au service de l'amélioration et de la croissance des régions sous-développées. Plus de la moitié des gens dans le monde vit dans des conditions voisines de la misère. Ils n'ont pas assez à manger. Ils sont victimes de maladies. Leur pauvreté constitue un handicap et une menace, tant pour eux que pour les régions les plus prospères.»*

Harry Truman, discours d'investiture, 1949

***65 ans plus tard: où en sommes-nous et où allons-nous ?***

# Espoirs et désillusions

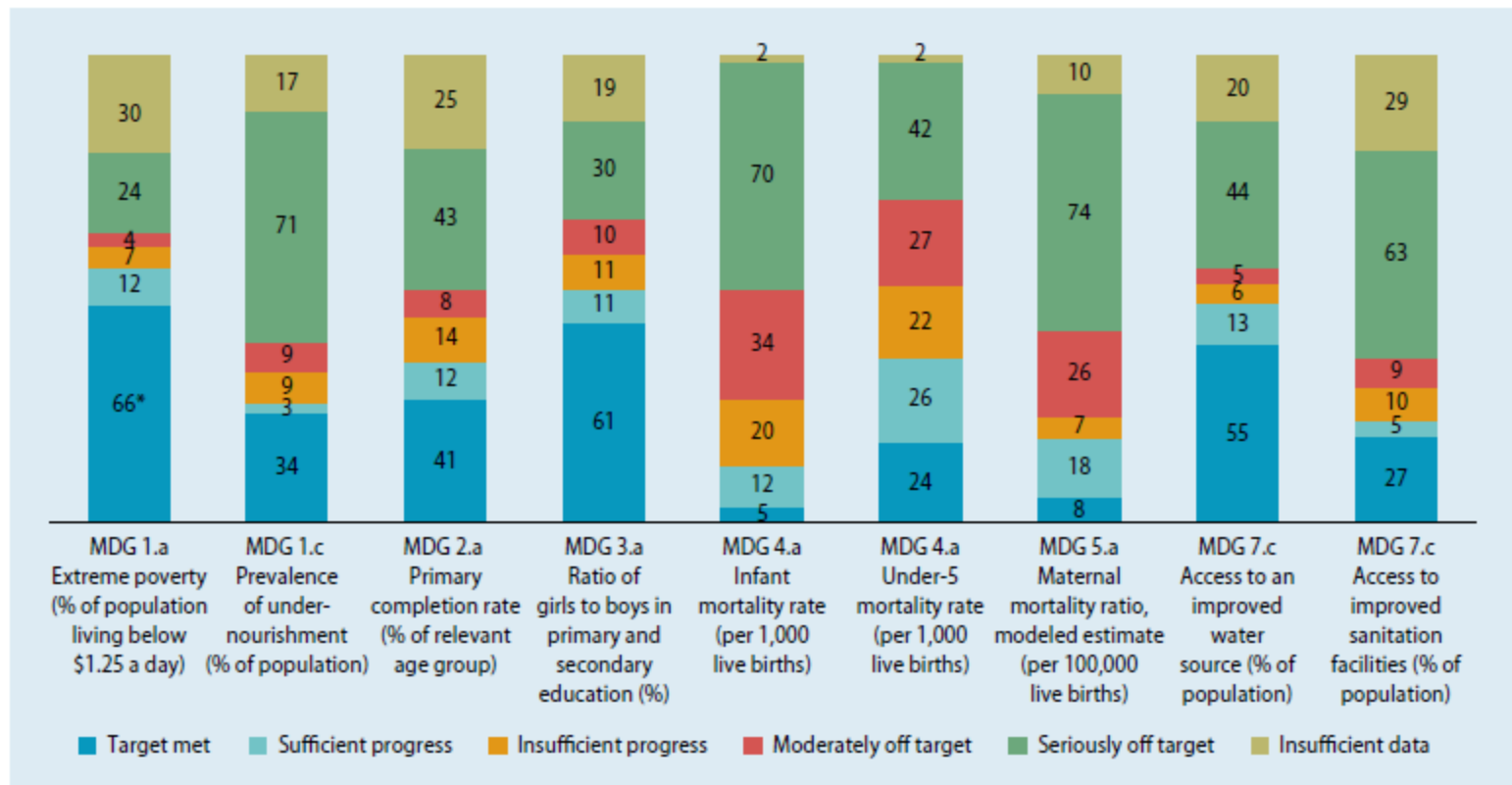
- A. Les OMD proches de leur terme... et après?
- B. La compréhension des mécanismes de développement:
  - 1. Désillusions et enseignements de la macro
  - 2. Le déploiement des approches micro
- C. Les difficultés de l'aide
- D. Perspectives de l'économie mondiale
- E. L'équation de la croissance des "pays pauvres" a-t-elle une solution extérieure?

## A. Les OMD proches de leur terme... et après?

- *Objectifs du millénaire pour le développement* (OMD): décidés en 2000, avec un horizon 2015, principalement pour relancer l'aide au développement
- Objectifs principaux: Réduction de la pauvreté, Scolarisation primaire universelle, Égalité des sexes, Mortalité infantile, Lutte contre le SIDA et la malaria, Environnement (accès à l'eau et assainissement), Coopération internationale
- Résultats: mitigés
  - Objectif atteint en ce qui concerne la pauvreté mondiale
  - Progrès parfois spectaculaire dans les grands pays émergents (Chine, Indonésie, Inde) mais retards parfois considérables dans une majorité de pays pauvres
  - La concentration de la pauvreté en Afrique et Asie du Sud

# OMD: état d'avancement en 2010/11

**FIGURE O.2** Extent of progress toward MDGs, by number of countries



Source: Estimates based on World Development Indicators database.

Source: Global Monitoring Report, 2013

# L'agenda post-2015

- Peu de réflexion sur les raisons de l'échec relatif des OMD
- Effervescence autour de ce qui devra les remplacer après 2015
- Inflexion probable vers le développement durable (ODD)
- High Level Panel (ONU) propose les "nouveaux" objectifs suivants (à l'horizon 2030):
  - "Pauvreté zéro", égalité des genres, éducation de qualité, santé, sécurité alimentaire, accès universel à l'eau et l'assainissement, *garantie d'une énergie durable, emploi et croissance équitable*
- Réflexion en cours sur "financement", alors que les objectifs sont non-définis! Attitude timide vis-à-vis de l'aide
- Enonciation d'objectifs # stratégies de développement (au niveau national ou mondial)
- Le problème de la concentration croissante de la pauvreté dans les grandes économies à revenu intermédiaire

## B. La compréhension des mécanismes de développement:

### 1. *La relative désillusion de la macro*

- Longue recherche sur les déterminants de la croissance débouche sur:
  - L'absence d'un modèle général
  - La nécessaire spécificité nationale de l'identification des "contraintes actives" du développement
  - La prééminence des institutions que l'on ne voit pas comment maîtriser
- D'où une certaine désaffection de ce champ de réflexion
  - Alors que les questions macroéconomiques restent majeures (à court/moyen ou long terme)
  - Et que les données économiques (macro ou micro agrégées) permettent progressivement des diagnostics plus fins
  - Informer sur la nature des contraintes économiques et les façons de les maîtriser reste central

# ... la compréhension des mécanismes ...

## 2. *Le déploiement de la microéconomie*

- Disponibilité croissante de données: enquêtes ménages, enquêtes santé et population (DHS), baromètres, ...
- Evaluation d'impact enquête pré- et post-interventions
- Expérimentation sur échantillon aléatoire (RCT) et économie comportementale
- Progrès notoires dans la connaissance des faits et des comportements, test de l'efficacité de certaines interventions (p. ex. limites du microcrédit)
- Constitution progressive de séries à rapprocher de la macro
- Mais intégration micro-macro reste à réaliser
- Illusoire de penser que le développement à long-terme puisse reposer sur interventions purement micro (p.ex. emploi)



# C. Les difficultés de l'aide

- Une conjonction de pressions défavorables
  - La critique montante, et empiriquement peu fondée, de l'aide, "facteur de sous-développement"
  - Les difficultés budgétaires des grands bailleurs de fonds et la "fatigue" de leurs contribuables ("value for money")
  - La concurrence avec les nouveaux bailleurs
- La question clé de la gouvernance des pays bénéficiaires  
... et l'arbitrage nécessaire entre efficacité et besoins
- La nécessité de repenser l'allocation et la gestion de l'aide...
- ... d'avancer dans notre compréhension des institutions..
- ... et de considérer d'autres canaux pour l'aide

## D. Perspective économiques internationales

- Ralentissement durable de l'économie mondiale
  - Restructuration et résorption de la dette dans les pays développés
  - Réorientation stratégique dans pays émergents (Chine)
  - L'aléa climatique
- Capacité de croissance autonome des pays émergents
  - Grands marchés intérieurs
  - Développement du commerce Sud-Sud
- La dépendance des économies pauvres exportatrices de matières premières vis-à-vis de l'économie mondiale et l'incertitude sur les prix mondiaux.

## E. L'équation de la croissance des "pays pauvres" a-t-elle une solution externe?

- La question de la pauvreté mondiale se pose dorénavant dans les termes suivants:
  - La capacité des économies émergentes à réduire leur pauvreté interne à travers les bonnes politiques (y compris la redistribution)
  - La croissance des pays pauvres, notamment africains
- Le potentiel de croissance des premiers est peu douteux, celui des seconds l'est (malgré la conjoncture actuelle)
- Recherche et expérimentation nécessaires *par* et *avec* les économies émergentes pour identifier les bonnes politiques
- Leviers externes à identifier pour les pays pauvres: gestion de l'aide, préférences commerciales, migrations, investissements étrangers...
- Risque que la recherche se cantonne à l'observation (cf. Truman)
- *Pour lutter contre la pauvreté, le savoir doit se faire actif, sinon activiste*

MERCI