

CONVENTION FEDERALE
18 FEVRIER

PLAN

- Le 14 janvier: *Introduction*. L'idée de constitution
- *L'arrière-fonds des débats*
- Le 28 janvier : Le Congrès Continental et les Articles de la Confédération
- Le 4 février : Les causes de la convocation de la Convention (1785-1787)
- Le 11 février : Les états et les délégués
- Le 18 février : L'organisation de la Convention
-
- *Les débats et les décisions*
- Le 11 mars : La création du Sénat
- Le 18 mars : Le pouvoir du Congrès et des états
- Le 25 mars : La représentation et le vote
- Le 1er avril : La création de la présidence
- Le 8 avril : La création du judiciaire
-
- Le 6 mai : *Conclusion*. Amendements, droits de l'homme, ratification

A PROPOS D'UNE QUESTION DE LA SEMAINE DERNIERE

- En limitant, pour chaque génération, les moyens de gaspiller des ressources dans la lutte pour la division du gâteau social, on augmente la taille du gâteau. Il est mieux pour chaque génération si la constitution reste la même à travers les générations que si chacune d'elle est libre de la refaire, mais encore mieux pour une génération donnée si elle, seule, est libre de la refaire. Il s'agit, en quelque sorte, d'un Dilemme du Prisonnier intertemporel. Je dis bien «en quelque sorte», car, tout en étant souvent fertiles et suggestives, les analogies entre les situations interpersonnelles et intertemporelles sont toujours imparfaites.

COMMENT L'INTERET A LONG TERME PEUT SIMULER L'ALTRUISME

- We ought to attend to the rights of every class of people. He had often wondered at the indifference of the superior classes of society to this dictate of humanity & policy, considering that however affluent their circumstances, or elevated their situations, might be, the course of a few years, not only might but certainly would distribute their posteriority through the lowest classes of Society. *Every selfish motive* therefore, every family attachment, ought to recommend such a system of policy as would provide no less carefully for the rights and happiness of the lowest than of the highest orders of Citizens. (George Mason à la Convention le 31 mai.)
-
- State attachments, and State importance have been the bane of this Country. We cannot annihilate; but we may perhaps take out the teeth of the serpents. He wished our ideas to be enlarged to the true interest of man, instead of being circumscribed within the narrow compass of a particular spot. And after all how little can be the motive yielded by selfishness for such a policy. *Who can say* whether he himself, much less whether his children, will the next year be an inhabitant of this or that state. (Gouverneur Morris à la Convention le 5 juillet.)
-

carte



LA POPULATION DES ETATS

	<i>Population</i>
• <i>Le Nord</i>	
• Massachusetts :	360,000
• New Hampshire :	102,000
• New York :	233, 000
• Connecticut :	202, 000
•	
• <i>Le Centre :</i>	
• Delaware :	37, 000
• New Jersey :	138, 000
• Pennsylvanie :	360, 000
•	
• <i>Le Sud</i>	
• Maryland :	250, 000 dont 80, 000 esclaves
• Virginie :	530, 000, dont 280, 000 esclaves
• Caroline du Nord:	225, 000 dont 60, 000 esclaves
• Caroline du Sud :	180, 000 dont 80, 000 esclaves
• Géorgie :	100, 000 dont 20, 000 esclaves
•	

- Paul Finkelman, « Slavery and the constitutional convention », in Richard Beeman, Stephen Botein et Edward Carter (eds.), *Beyond Confederation : Origins of the Constitution and American National Identity*, 1987

DIMENSIONS DES CONSTITUTIONS DES ETATS

- L'extension du suffrage et de l'éligibilité
- L'absence ou la présence d'une chambre haute
- La durée du mandat des représentants
- Leur rééligibilité ou non rééligibilité
- L'élection de l'exécutif par l'assemblée ou par le peuple

- Willi Paul Adams, *The First American Constitutions*, 2001.

UN RAISONNEMENT FALLACIEUX

- The potential impact of constituent interests on a delegate's vote is through the impact of voting choices on the potential for maintaining the agency relationship (Robert McGuire, *To Form a More Perfect Union*, 2003, p. 37.)

- La ratification des conventions de neuf Etats sera suffisante pour l'établissement de la présente Constitution entre les Etats qui l'auront ainsi ratifiée. (Article VII de la Constitution des Etats-Unis.)

- Les États ne pourront conclure entre eux de traité de confédération ou d'alliance sans le consentement des États unis assemblés en Congrès, précisant exactement les intentions poursuivies et la durée de l'engagement. (Article VI des Articles de la Confédération.)
- Chaque État se soumettra aux décisions prises par les États unis assemblés en Congrès pour toutes les questions qui lui auront été soumises en vertu de ces articles de confédération. Les articles de confédération seront respectés en tout point par chaque État et l'Union sera perpétuelle ; aucun de ces articles ne sera amendé, à moins que le Congrès des États-Unis n'en décide autrement et que l'amendement ne soit confirmé par la législature de chaque État. (Article XII des Articles de la Confédération.)

LA DEPENDANCE AU SENTIER

- Il existe une «dépendance au sentier» (*path dependency*) lorsque (a) le résultat d'une chaîne de décisions dépend de l'ordre dans lequel elles sont prises et (b) cet ordre est essentiellement aléatoire, c'est-à-dire non imposé pour rendre plus probable telle ou telle décision.

- Le Sénat des Etats-Unis sera composé de deux sénateurs pour chaque Etat, choisis pour six ans par la législature de chacun, et chaque sénateur disposera d'une voix. (Article I.3 de la Constitution des Etats-Unis.)
- La ratification des conventions de neuf Etats sera suffisante pour l'établissement de la présente Constitution entre les Etats qui l'auront ainsi ratifiée. (Article VII de la Constitution des Etats-Unis.)

- Charles Beard, *An Economic Interpretation of the Constitution of the United States* (1913).

AGREGATION D'INTERETS OU DE CONNAISSANCES?

- Les hommes qui formulèrent la loi fondamentale du pays, possédaient-ils les espèces de propriété qui connurent une augmentation de valeur immédiate et directe ou une sécurité plus assurée à la suite de leurs travaux à Philadelphie ? [...] Le but de cette recherche n'est pas, évidemment, de montrer que la Convention était constituée pour les bénéfices personnels de ses membres. Loin de là. [...] Le seul point examiné ici est le suivant : représentaient-ils des groupes distincts *dont ils comprenaient et ressentaient les intérêts économiques concrètement et nettement à travers leur propre expérience de possesseurs de droits de propriété similaires*, ou travaillaient-ils simplement en étant guidés par des principes abstraits de science politique ? (Charles Beard, *An Economic Interpretation of the Constitution of the United States* éd. de 1986, avec une Introduction de Forrest McDonald, p. 73 ; c'est moi qui souligne.)
- C'est-à-dire qu'il [Beard] ne fait aucune distinction entre, disons, un planteur qui avait une terre d'une valeur de 20 000 dollars et incidemment quelques dollars en titres, et un financier qui avait placé la plupart de ses ressources en titres. Chacun d'eux est classé comme détenteur de titres et aucun poids n'est attribué à l'importance relative des titres de chacun. Cette pratique est en accord avec le fait que Beard se concentre explicitement sur l'importance de la détention de différentes formes de propriété comme donnant aux délégués *une expérience des tracasseries causées par chacune de ces formes*, plutôt que comme les conduisant à agir de certaines façons par intérêt personnel. (Forrest McDonald, *We the People*, éd. de 1992, p.12-13; c'est moi qui souligne.)

LE BAS CLERGE EN 1789

- Sa Majesté a tâche de remplir encore cet objet particulier de son inquiétude [connaître les besoins et les vœux des habitants], en appelant aux assemblées du clergé tous les bons et utiles pasteurs qui s'occupent de près et journellement de l'indigence et de l'assistance du peuple, et qui *connaissent plus intimement ses maux et ses appréhensions*. (Règlement du 24 janvier 1789, en *Archives Parlementaires* t.I, p. 544 ; c'est moi qui souligne.)

- Forrest McDonald, *We the People*, 1958
- Robert McGuire, *To Form a More Perfect Union*, 2003.

- David Freedman, *Statistical Models and Causal Inference : A Dialogue with the Social Sciences*, 2010.

- Travaux de Forrest McDonald
- *We the People: The Economic Origins of the Constitution*, 1958
- *E Pluribus Unum : The Formation of the American Republic*, 1965
- *Novus Ordo Seclorum : The Intellectual Origins of the Constitution*, 1985
- *Alexander Hamilton*, 1979

L'IMPORTANCE DE VIRGULES

- Le Congrès aura le pouvoir [...] de lever et de percevoir des taxes, droits, impôts et excises, de payer les dettes et pourvoir à la défense commune et à la prospérité générale des Etats-Unis. (Art I.8.1 de la Constitution des Etats-Unis.)
- [[NB : Cette *traduction officielle* est incorrecte. Selon le texte anglais, «The Legislature shall have power to lay and collect taxes duties imposts & excises, to pay the debts and provide for the common defence & general welfare, of the U. S. » La traduction correspond au texte que fit presque adopter Gouverneur Morris, quand, dans l'avant-dernière rédaction du texte, il substitua un point-virgule à la virgule après « excises ». Si Roger Sherman n'avait pas corrigé le texte au dernier moment, la constitution aurait donné des pouvoirs nettement plus forts au gouvernement que ne le fut l'intention des constituants. Traduction correcte : « Le Congrès aura le pouvoir [...] de lever et de percevoir des taxes, droits, impôts et excises, *afin de* [et donc *uniquement* pour] payer les dettes et pourvoir à la défense commune et à la prospérité générale des Etats-Unis. » C'est que le mot anglais « to » peut être soit marque de l'infinitif soit préposition]

PROPOSITIONS NON ADOPTEES

- The legislature of the United States *shall have power to [...] discharge*, as well as the debts of the United States, as the debts incurred by the several States, during the late war, for common defence and general welfare. (Rapport du grand comité nommé pour examiner la question de la dette publique.)
- The Legislature *shall [...] discharge* the debts of the U. S. (Adopté par la Convention le 23 août, puis rejeté en faveur de l'article I.8.1.)

POSSESSIONS ET POSITIONS

		Possessions des d'Ygu's			
		Aucun titre	Titres de l'Union	Titres des tats	Titres de l'Union et/ou des tats
Positions des d'Ygu's	N'assumer aucun titre	Bassett Butler			Langdon Gilman Bedford Broom
	Assumer les titres de l'Union		Ellsworth		
	Assumer les titres des tats	Rutledge C. Pinckney			
	Assumer tous les titres	G. Morris		King Sherman	Gerry

QUATRE OPPORTUNISTES?

- Thus four men – Gerry, King, Sherman, and Ellsworth – were obviously working ardently for the interests represented by their own investments. Except for these four, neither public creditors nor non-creditors evinced anything like consistent attention to the [...] interests they represented. (Forrest McDonald, *We the People*, éd. de 1992, p. 106)

OPPORTUNISME DE GERRY?

- Vous vous souviendrez sans doute de cet état de fait – si ce n'est pas le cas, chaque membre de la convention l'attestera : pendant presque toute la durée de la convention, et jusqu'à ce que la constitution ait reçu sa forme présente, personne ne fut plus convaincant et conciliant sur chacun des sujets que M. Gerry – il avait la volonté de sacrifier tout sentiment et opinion privés – pour céder sur tout intérêt de l'état qui fût un tant soit peu incompatible avec le plus solide et permanent système du gouvernement général –, les concessions mutuelles et l'unanimité étaient le refrain de sa chanson ; et bien qu'il ne fût lui-même à l'origine d'aucune idée, cependant il n'y avait rien dans le système tel qu'il existe à présent contre lequel il émit la moindre objection. En effet, la conduite de M. Gerry surprit agréablement toutes ses connaissances et différait grandement de cet entêtement sans freins qu'ils avaient auparavant attribué à son caractère. Ainsi se comportait M. Gerry jusqu'au moment où, vers la fin de nos affaires, il introduisit une motion respectant l'assomption de la vieille monnaie continentale – qu'elle devrait être mise sur un pied d'égalité avec d'autres obligations liquidées des Etats-Unis. Comme on pensait que M. Gerry possédait de grandes quantités de cette espèce de papier, sa motion parut fondée sur un égoïsme et une partialité si éhontés, qu'elle expliqua aussitôt la conviction et l'esprit de concession qu'il avait manifestés, tandis que son rejet par la convention inspira à son auteur la rage la plus extrême et une opposition excessive à tout le système qu'il avait précédemment loué. Son ressentiment ne pouvait pas plus gêner et retarder l'accomplissement de nos affaires pendant quelques jours, au moment où il refusa de signer la constitution et qu'on lui demanda ses raisons. Ces raisons étaient totalement différentes de celles qu'il a rendues publiques, et aucune des objections contenues dans sa lettre à la législature du Massachusetts ne fut jamais présentée par lui devant la Convention.

JUSTIFICATION D'UNE POSITION INTERESSEE (I)

- Besides the considerations of justice and policy which had been mentioned, it might be remarked that the State Creditors an active and formidable party would otherwise be opposed to a plan which transferred to the Union the best resources of the States without transferring the State debts at the same time. The State Creditors had generally been the strongest foes to the impost plan. The State debts probably were of greater amount than the foederal. (Rufus King à la Convention Fédérale le 18 août.)

JUSTIFICATION D'UNE POSITION INTERESSEE (II)

- Cicéron est pour la propriété parce qu'il possède beaucoup d'arpents ? Qui le sait? [...] Il est tant d'autres intellectuels qui prennent des positions contraires à celles de leur classe qu'on peut bien créditer ceux qui ne le font pas d'un égal désintéressement (Paul Veyne, *Le pain et le cirque*, 1976, p. 468-69.)

DESINTERESSEMENT STRATEGIQUE DE MORRIS?

- Mr. Govr. Morris, said he never had become a public Creditor that he might *urge with more propriety the compliance with public faith*. He had always done so and always would, and preferr'd the term "*shall*" as the most explicit. As to *buying up* the debt, the term "*shall*" was not inconsistent with it, if provision be first made for paying the interest: if not, such an expedient was a mere evasion. He was content to say nothing as the New Government would be bound of course — but would prefer the clause with the term "*shall*", because *it would create many friends to the plan*. (Gouverneur Morris à la Convention Fédérale le 25 août; c'est moi qui souligne)

- *Le désintéressement* (2009) et *Alchemies of the Mind* (1999)

INTERET ET DESINTERESSEMENT

- *L'intérêt* (l'égoïsme)
- Le *souci désintéressé* (l'altruisme, l'utilitarisme, l'équité, l'égalité, le kantisme de tous les jours, et bien d'autres encore)
- Le *souci externe du désintéressement* (le souci d'apparaître aux yeux d'autrui comme étant mû par un souci désintéressé)
- Le *souci interne du désintéressement* (le souci d'apparaître à ses propres yeux comme étant mû par un souci désintéressé)

ESSE ET PERCIPI

To love the glory of virtuous deeds is a sure proof of the love of virtue.

(David Hume , « On the dignity or meanness of human nature »).

L' ARGUMENT DU GIBET

Les gens sont [...] las de la guerre, on peut compter sur leur consentement avec une certitude absolue, et vous et moi, mon ami, savons d'expérience que lorsque quelques hommes de bon sens et d'esprit s'assemblent et déclarent qu'ils ont l'autorité, un petit nombre d'individus ayant une opinion divergente pourront aisément être convaincus de leur erreur par ce puissant argument : le gibet. (Gouverneur Morris à John Jay le 1^{er} janvier 1783.)

LE SENAT COMME SOUCOUBE

- « À quoi peut bien servir le Sénat? » demanda-t-il, debout devant la cheminée une tasse de thé à la main, pendant qu'il en versait le contenu dans sa soucoupe.
- « Vous venez de répondre à votre propre question, » répliqua Washington.
- « Que voulez-vous dire? »
- « Pourquoi avez-vous versé ce thé dans votre soucoupe? »
 - « Pour le faire refroidir, » répondit Jefferson.
 - « Tout à fait, reprit Washington. Le Sénat est ici la soucoupe dans laquelle nous versons les textes législatifs pour les laisser refroidir. »
- (J. Pope, *Memoirs of the Rt. Hon. Sir John Alexander Macdonald*, Ottawa: Durie 1894, t. II, p. 233)

- Morton White, *Philosophy, The Federalist, and the Constitution*, 1987, p. 254-55.